



30 OTT 2019



0000459972

CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 40 del 24/10/2019

Oggetto: INDIRIZZI IN MATERIA DI PERSONALE DELLE SOCIETA' IN HOUSE DEL COMUNE DI CASALE MONFERRATO TRIENNIO 2019 - 2021.

L'anno duemiladiciannove, addì ventiquattro del mese di Ottobre alle ore 21:00 nella apposita sala del Civico Palazzo San Giorgio si è riunito il Consiglio Comunale con avvisi spediti nei modi e nei termini di legge, sotto la presidenza del Presidente del Consiglio FIORENZO PIVETTA.

Partecipa il Segretario Generale SANTE PALMIERI.

Fatto l'appello nominale risultano n. 21 presenti e riconosciuta legale l'adunanza, il Presidente dichiara aperta la seduta.

A seguito di movimenti in aula al momento della trattazione dell'oggetto risultano presenti:

N.	Cognome e Nome	P	A	N.	Cognome e Nome	P	A
1	ABBATE ALESSANDRO	SI		14	LAVAGNO On.le FABIO	SI	
2	ALLERA TIZIANO	SI		15	LAVAGNO FABIO		SI
3	BELLINGERI ETTORE	SI		16	MAGGI DANIELE		SI
4	BOTTEON FABIO	SI		17	MANTOVAN TATIANA	SI	
5	DEMEZZI GIORGIO	SI		18	MELLINA MONICA	SI	
6	DRERA ALBERTO	SI		19	MICELI VINCENZO	SI	
7	DURANTE VERONICA	SI		20	MILANO ROBERTO		SI
8	FAROTTO GIAMPIERO	SI		21	PASCO VIRGINIA		SI
9	FAVA STEFANO	SI		22	PIVETTA FIORENZO	SI	
10	IORE ILARIA	SI		23	RIBOLDI FEDERICO	SI	
11	IORE MARIA	SI		24	RICCOBONO BENEDETTO	SI	
12	GIOANOLA LUCA	SI		25	TRAVAGLINI MARIELLA	SI	
13	IURATO GIUSEPPE	SI					

PRESENTI: 21

ASSENTI: 4

Sono presenti senza diritto di voto i seguenti assessori:

Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	
CAPRA EMANUELE	Vice Sindaco		NO
DE LUCA VITO	Assessore	SI	
LOMBARDI MARIA TERESA	Assessore	SI	
FILIBERTI GIOVANNI BATTISTA	Assessore	SI	
FRACCHIA GIGLIOLA	Assessore		NO
SAPIO DANIELA	Assessore	SI	
NOVELLI LUCA	Assessore	SI	

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 40 DEL 24/10/2019

Oggetto: INDIRIZZI IN MATERIA DI PERSONALE DELLE SOCIETA' IN HOUSE DEL COMUNE DI CASALE MONFERRATO TRIENNIO 2019 - 2021.

Il Sindaco illustra la seguente proposta deliberazione

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che il D.L. 174 del 10.10.2012, ha introdotto alcune significative novità in materia di società partecipate allo scopo dichiarato di garantire un adeguato controllo amministrativo gestionale in particolare l'art. 2 del testo di Legge, rubricato "Rafforzamento dei controlli in materia di Enti Locali", ha modificato l'art. 147 del D.Lgs. 267/2000 inserendo anche l'art. 147-quater, che riguarda proprio la disciplina dei "Controlli sulle società partecipate". La norma prevede che l'Ente Locale definisca, secondo la propria autonomia organizzativa, un sistema di controllo sulle società partecipate dallo stesso Ente Locale teso a verificare se gli obiettivi gestionali fissati preventivamente dall'Amministrazione, nell'esercizio dei propri poteri di indirizzo, siano stati realizzati dalle società partecipate nel rispetto dei parametri degli standard qualitativi predefiniti;

Preso atto che il Comune di Casale Monferrato ha approvato il Regolamento per il controllo analogo con Deliberazione C.C. n. 38 del 28.10.2013 ed in particolare i compiti inerenti i controlli ed il supporto in materia di rispetto della normativa applicabile alle società partecipate dei vincoli previsti dalla normativa direttamente o indirettamente relativi alla gestione del personale la cui disciplina organica è oggi contenuta nel D.Lgs. 175/2016 (Testo Unico Società Pubbliche - T.U.S.P.);

Atteso che l'art. 19 del citato D.Lgs. 175/2016 in merito alla gestione del personale stabilisce che ai rapporti di lavoro dei dipendenti delle società a controllo pubblico si applicano le disposizioni del capo I, titolo II del libro V del codice civile, dalle leggi sui rapporti di lavoro subordinato nell'impresa, salvo gli aspetti esplicitamente previsti dal Decreto stesso;

Rilevato che il comma 2 dell'art. 19 del T.U.S.P. afferma che "le società a controllo pubblico stabiliscono, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale nel rispetto dei principi, anche di derivazione europea di trasparenza, pubblicità e imparzialità e dei principi di cui all'art 35, comma 3, del D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165";

Sottolineato che in caso di mancata adozione di tali provvedimenti trovano applicazione diretta le norme art. 35 comma 3 del D.Lgs. 165/2001 valide per le amministrazioni pubbliche (adeguata pubblicità della selezione e modalità che garantiscano l'imparzialità e assicurino economicità e celerità nell'espletamento, meccanismi oggettivi e trasparenti idonei a verificare il possesso dei requisiti, pari opportunità, decentramento procedure di reclutamento e composizioni delle commissioni esclusivamente con esperti di provata competenza che non siano componenti dell'organo di direzione politica, che non ricoprano cariche politiche o sindacali);

Evidenziato l'obbligo di cui al citato comma 2 di pubblicazione dei provvedimenti in argomento sui siti istituzionali delle società e, in caso di mancata o incompleta pubblicazione, l'applicazione degli art. 22, commi 4, 46 e 47 comma 2, del D.Lgs.

14.03.2013 n. 33. I contratti di lavoro stipulati in assenza di tali provvedimenti o procedure sono nulli;

Rilevato che il Consiglio Comunale con proprie deliberazioni n. 23 del 07.04.2014 e n. 17 del 24.02.2016, ha adottato le linee di indirizzo per quanto attiene le politiche di gestione del personale alle quali debbono attenersi A.M.C. S.p.A. e COSMO S.p.A, Società affidatarie "in house" di servizi pubblici locali del Comune di Casale Monferrato;

Ritenuto di dover emanare per il triennio 2019/2021, nell'attuale contesto di contenimento della spesa pubblica, linee di indirizzo in merito alle politiche assunzionali delle società partecipate dal Comune di Casale Monferrato che garantiscano il concreto perseguimento degli obiettivi di contenimento dei costi del personale, come normato dall'art. 19 commi 5 e 6 del D.Lgs. 175/2016 che prevede: "Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera.

Le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello";

Dato atto che sono state predisposte direttive strategiche (Allegato A), da sottoporre a verifica circa l'esecuzione delle stesse, e periodicamente da aggiornare in relazione al contesto di riferimento, alle disposizioni in materia ed alla situazione economica dell'Ente;

Preso atto che le citate linee di indirizzo sono state discusse dal Comitato per la governance, previsto art. 3 del vigente Regolamento per il controllo analogo;

Visto l'art. 49 1° comma D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ritenuto non doversi sottoporre il provvedimento in esame ad alcun parere, trattandosi di mero atto di indirizzo;

Sentita la relazione illustrativa ed aperto il dibattito, interviene il Consigliere Demezzi al quale replica il Sindaco;

Alle ore 21,45 entra in aula l'Assessore Capra;

Al termine, con voto favorevole unanime espresso in forma palese per alzata di mano dai n. 20 Consiglieri presenti oltre al Sindaco

DELIBERA

- di approvare, per le motivazioni di cui narrativa, che qui si intendono integralmente riportate e trascritte, le "Linee di indirizzo sulle politiche del personale delle società controllate dal Comune di Casale Monferrato per il triennio 2019-2021" così come riportate nell'allegato A) alla presente deliberazione che ne forma parte integrante e sostanziale.

Ravvisata inoltre la necessità e l'urgenza di rendere immediatamente eseguibile il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000;

Con voto favorevole unanime espresso in forma palese per alzata di mano dai n.20 Consiglieri presenti, oltre al Sindaco;

D E L I B E R A

- di dichiarare immediatamente eseguibile il presente atto deliberativo.

➤ Il Responsabile del Procedimento: Dott.ssa Sara Marchetti

Tutti gli interventi di cui sopra vengono conservati agli atti mediante registrazione magnetica a cura della Segreteria Comunale, a disposizione dei singoli Consiglieri e degli aventi titolo.

* o * * *

Letto approvato e sottoscritto.

Il Presidente del Consiglio
Fiorenzo Pivetta/INFOCERT SPA

Il Segretario Generale
PALMIERI SANTE / INFOCERT SPA

Allegato A)

LINEE DI INDIRIZZO SULLE POLITICHE DEL PERSONALE DELLE SOCIETÀ CONTROLLATE DAL COMUNE DI CASALE MONFERRATO PER IL TRIENNIO 2019-2021

L'art. 19, commi 5 e 6 del D.Lgs. 175/2016, prevede che "Le amministrazioni pubbliche socie fissano, con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale e tenuto conto di quanto stabilito all'articolo 25, ovvero delle eventuali disposizioni che stabiliscono, a loro carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera.

Le società a controllo pubblico garantiscono il concreto perseguimento degli obiettivi di cui al comma 5 tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello"

A tal fine l'Ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera. Le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo adottano tali indirizzi con propri provvedimenti, e nel caso del contenimento degli oneri contrattuali, gli stessi vengono recepiti in sede di contrattazione di secondo livello.

Il principio del contenimento delle assunzioni di personale assume carattere generale ricomprendendo tutte le forme di assunzione.

Il Comune di Casale Monferrato ha le seguenti società in controllo diretto per le quali è necessario definire le linee di indirizzo volte al coordinamento delle politiche assunzionali:

- Cosmo S.p.a.; A.M.C.

- Azienda Multiservizi Casalese Spa

e pertanto per le stesse vanno adottati gli indirizzi di cui sopra, redatti recependo la volontà del legislatore nazionale, e definendo i limiti per quanto riguarda le assunzioni di personale sia a tempo indeterminato che determinato.

L'ente, inoltre, attraverso l'istituto dell'in-house providing, può verificare che le politiche assunzionali delle società siano coerenti con i parametri di riferimento imposti dal legislatore per l'Ente stesso.

Ciò premesso, si formulano i seguenti indirizzi a valersi fino a nuova e diversa disposizione per le società in controllo diretto: Cosmo S.p.a., A.M.C. - Azienda Multiservizi Casalese Spa, che di fatto ribadiscono gli stessi già formulati con la propria Deliberazione n. 17 del 24/02/2016:

1) CONTENIMENTO DELLE SPESE PER IL PERSONALE

Le società in controllo diretto del Comune di Casale Monferrato assicurano, nell'ambito della programmazione dei fabbisogni triennali del personale, il contenimento delle spese di personale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia, tenendo conto

delle esigenze produttive legate alle attività ed ai servizi svolti e rivolte in termini di principio ai seguenti ambiti prioritari:

- < riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso dei costi di produzione (al netto ammortamenti e accantonamenti);
- < razionalizzazione e snellimento della struttura organizzativa;
- < armonizzazione delle dinamiche di crescita della contrattazione di secondo livello, fermo restando il contratto nazionale di lavoro vigente alla data di entrata in vigore della presente disposizione.

2) RECLUTAMENTO DI PERSONALE

Le società in controllo diretto del Comune di Casale Monferrato, per l'attivazione di procedure selettive e/o comparative, dovranno assicurare ai relativi procedimenti ogni garanzia di idonea pubblicità e trasparenza, al fine di consentire la più ampia partecipazione di soggetti in possesso delle professionalità e dei requisiti prescritti, in osservanza di ogni norma contrattuale di settore vigente al momento.

3) PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DI PERSONALE

Le società in controllo diretto dell'Ente possono procedere ad assunzioni a tempo indeterminato e a tempo determinato solo a seguito della presentazione all'Amministrazione Comunale, della programmazione triennale del fabbisogno del personale. La programmazione dovrà essere corredata da un'analisi dello sviluppo della società che giustifichi il fabbisogno. Sono fatte salve le assunzioni previste da obblighi di legge. L'Amministrazione Comunale verificherà il rispetto dei principi contenuti nel precedente punto 1.

4) ASSUNZIONI DI PERSONALE A TEMPO DETERMINATO O CON RAPPORTO DI LAVORO FLESSIBILE

Le assunzioni a tempo determinato o flessibile sono consentite per esigenze temporanee e non possono costituire "ordinarietà" nelle politiche di gestione delle risorse umane.

5) CONTENIMENTO DINAMICA RETRIBUTIVA PER IL TRIENNIO 2019-2021

Non devono essere ricomprese nella limitazione le somme eventualmente percepite per:

- < differenti incarichi o cambiamenti di mansione derivanti da modifiche organizzative;
- < per missioni, per lavoro straordinario o per maggiorazioni comunque legate all'articolazione dell'orario di lavoro (turnazioni);
- < per modifiche della prestazione oraria lavorativa (part time);
- < per l'applicazione del C.C.N.L.

6) RETRIBUZIONE INCENTIVANTE PERSONALE NON DIRIGENTE

Con riferimento alla premialità del personale non dirigente, le società dovranno erogare i premi a seguito di valutazione della performance, basato anche sui comportamenti organizzativi. Sono comunque fatte salve le quote incentivanti obbligatorie previste dal CCNL di riferimento o da norma di legge.

7) RETRIBUZIONE INCENTIVANTE PERSONALE DIRIGENTE

La retribuzione incentivante del personale dirigente per tutte le società in controllo diretto del Comune di Casale Monferrato dovrà essere corrisposta, secondo le disposizioni contenute nel C.C.N.L di settore e sulla base di un sistema di valutazione delle performance, in termini di:

- < risultati conseguiti, in rapporto agli obiettivi gestionali di competenza;
- < comportamenti organizzativi adottati.

8) TRASPARENZA

Attuazione degli obblighi previsti dal legislatore in materia di trasparenza e di prevenzione della corruzione secondo le linee guida che l'ANAC ha dettato con deliberazione n. 1134/2017, su cui viene richiesto alle società destinatarie puntuale impegno applicativo.

9) DISPOSIZIONI FINALI

Le presenti linee di indirizzo dovranno essere recepite dalle società.

In ogni caso le società controllate dal Comune di Casale Monferrato devono improntare la propria attività ed atti gestionali conseguenti al fine di meglio rispondere alle esigenze dell'utenza in termini di efficienza, efficacia ed economicità della gestione.



CITTÀ DI CASALE MONFERRATO

IMMEDIATA ESEGUIBILITA'

La deliberazione consigliere numero 40 del 24/10/2019 è immediatamente eseguibile.

IL SEGRETARIO GENERALE
PALMIERI SANTE / INFOCERT SPA



CITTÀ DI **CASALE MONFERRATO**

Si attesta che copia della presente deliberazione consigliere numero 40 del 24/10/2019 viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il: 29/10/2019 ed ivi rimarrà per 15 giorni consecutivi

IL SEGRETARIO GENERALE
PALMIERI SANTE / INFOCERT SPA